

URZĄD MIASTA I GMINY WE WRONKACH		
Data	18.04.2024	Wpł.
L.Dz. za rok 2023 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami		
Zaś. Znak akt.		

Uchwała Nr SO-15/0954/143/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 kwietnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Wronki

za rok 2023 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Wronki za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami wyraża

**opinię pozytywną z uwagą
zawartą w punkcie III. uzasadnienia**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Wronki za rok 2023 oraz informacja o stanie mienia Miasta i Gminy Wronki (przedłożone tut. Izbie w dniu 27 marca 2024 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2035 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2023 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu i część tabelaryczną.
 1. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, a w tym: dochodów z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach państwowych, dochodów majątkowych, pozostałych dochodów własnych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a także wydatków budżetowych według działów klasyfikacji budżetowej w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Ponadto wskazano: stan zaległości podatkowych oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów, skutki udzielonych ulg i zwolnień, umorzeń i rozłożenia na raty, przychody budżetu, wysokość zadłużenia na dzień 31 grudnia 2023 r. Wskazano również środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w tym z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz wydatki nimi finansowane. Poinformowano o otrzymanych środkach z Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy wraz z wydatkami nimi finansowanymi. Opisano zadania realizowane ze środków zewnętrznych. Przedstawiono wydatki niewygasające z upływem roku 2023.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
 - 1) dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej;
 - 2) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych Gminie ustawami;
 - 3) zestawienie zrealizowanych wydatków majątkowych;
 - 4) dochody i wydatki związane z ochroną środowiska;
 - 5) zestawienie wydatków zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego;
 - 6) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
 - 7) dochody i wydatki na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej;
 - 8) dochody i wydatki w ramach Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy;
 - 9) dochody i wydatki w związku z realizacją zadań inwestycyjnych z Programu Polski Ład;
 - 10) dochody i wydatki w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.
3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których jest mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które zostały dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zgodnie z przepisami art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2023 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie, za wyjątkiem wykazanych w punkcie IV.
5. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wronki za rok 2023. Skład Orzekający informuje, iż w rocznym sprawozdaniu z wykonania budżetu JST, zgodnie z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, nie istnieje obowiązek przedstawiania informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, a jedynie stopnia zaawansowania programów wieloletnich.
6. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu przedłożono sprawozdanie z wykonania planu finansowego Wronieckiego Ośrodka Kultury za 2023 r. Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.
7. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Miasta i Gminy Wronki za rok 2023 został wykonany z deficytem budżetu w wysokości 22.148.623,84 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 31.326.855,24 zł), bowiem:
 - a) dochody zrealizowano w wysokości 125.417.911,27 zł, co stanowi 94,01 % wielkości

planowanej, w tym:

- dochody bieżące wykonano w wysokości 106.040.913,61 zł,
- dochody majątkowe wykonano w wysokości 19.376.997,66 zł;

b) wydatki zrealizowano w wysokości 147.566.535,11 zł, co stanowi 89,57 % wielkości planowanej, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 104.411.829,64 zł,
- wydatki majątkowe w wysokości 43.154.705,47 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W okresie sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody z tytułu zaciągniętego kredytu na rynku krajowym w wysokości 5.000.000,00 zł, przy planie w kwocie 20.500.000,00 zł.

Ponadto Gmina dysponowała:

- nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 19.408.324,04 zł, która została zaangażowana w budżecie roku 2023 w wysokości 9.020.000,00 zł,
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.806.855,24 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2023,
- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 12.000.000,00 zł, które zostały zaangażowane w budżecie roku 2023 w wysokości 6.000.000,00 zł.

Rozchody zostały zrealizowane w kwocie 6.000.000,00 zł w całości jako wcześniejsza spłata istniejącego długu jednostki samorządu terytorialnego.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 roku.

3. Z przedłożonego sprawozdania Burmistrza, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 roku wynosiło 11.000.000,00 zł, co stanowi 8,77 % wykonanych dochodów.

4. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2023 zobowiązania niewymagalne wynosiły 3.679.082,35 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

5. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023 należności na koniec 2023 roku wynosiły 5.001.771,36 zł, w tym zaległości – 4.424.742,04 zł. Burmistrz w sprawozdaniu odniósł się do ww. zaległości oraz poinformował o czynnościach podejmowanych w celu wyegzekwowania dochodów należnych Gminie. Wielkość zaległości na koniec roku 2023 w porównaniu z rokiem 2022 uległa zwiększeniu o kwotę 119.217,58 zł.

6. W wyniku analizy sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych Rb-28S:

- 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych;
- 2) suma wydatków wykonanych i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie w rozdz. 92601 § 3020 o kwotę 20,00 zł;
- 3) w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań

Dział	Rozdział	§	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	601.000,00	551.024,00
700	70005	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	291.000,00	290.266,05
750	75023	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	15.000,00	6.992,00
758	75814	4580	Pozostałe odsetki	50.000,00	1.405,72

W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 r. Burmistrz poinformował o poniesieniu przedmiotowych wydatków.

7. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2023 wykazano, iż dochody z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wynoszą 597.027,35 zł (rozdz. 75618 § 0480) oraz wpływy z części opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wynoszą 165.829,31 zł (rozdz. 75618 § 0270), natomiast wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w wysokości 801.038,60 zł (rozdziały 85153 i 85154).

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w łącznej kwocie 196.776,65 zł.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 2151, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ będą wykorzystywane na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2

- i nie mogą być przeznaczone na inne cele.”.

Skład Orzekający zaznacza również, iż w myśl art. 9³ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (określone w art. 9² ust. 11 i 21 ustawy) gmina zobowiązana jest przeznaczyć „na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w danym roku budżetowym i w latach poprzednich winny powiększyć planowane wydatki w budżecie następnego roku.

III. Dochody wykonane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 6.877.672,81 zł (w rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 6.824.767,07 zł) oraz wydatki wykonane związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi wyniosły 7.115.979,46 zł (rozdz. 90002).

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w łącznej kwocie 14.868,85 zł.

Zatem poniesione wydatki na funkcjonowanie ww. systemu są wyższe od wpływów uzyskanych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi o kwotę 223.437,80 zł.

Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miasta i Gminy Wronki podjęła uchwałę Nr LIII/452/2022 z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok 2023.

W sprawozdaniu podano informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ogólnie omówiono i wyszczególniono koszty, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Stosownie do przepisu art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami dot. poniesionych wydatków. W sprawozdaniu nie zamieszczono informacji, czy poniesiono wydatki na edukację ekologiczną. Zatem wymogi określone w wyżej cytowanym przepisie nie zostały w pełni spełnione. W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.

- IV. Skład Orzekający zauważa, iż w sprawozdaniu wystąpiły błędy pisarskie i rachunkowe, m.in.:
- str. 7: w tabeli 3. podano nieprawidłową wysokość planowanych wydatków bieżących – jest kwota 164.742.551,68 zł, a winna być kwota 119.982.521,09 zł;
 - str. 34: podano nieprawidłową wysokość dochodów zaplanowanych w rozdziale 01095 – jest kwota 1.025.655,28 zł, a winna być kwota 1.025.657,70 zł oraz podano nieprawidłową wysokość dotacji zaplanowanej w § 2010 – jest kwota 992.952,36 zł, a winna być kwota 992.953,70 zł;
 - str. 48: dla rozdziału „Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym” zaplanowane dochody wykazano w wysokości 411.719,00 zł, a winny być w wysokości 11.719,00 zł;
 - str. 107: dla rozdziału 92109 podano plan wydatków w wysokości 6.846.261,65 zł oraz wykonanie wydatków w wysokości 6.350.538,49 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-28S wynikają odpowiednio kwoty: 5.783.851,65 zł oraz 5.305.161,14 zł;

- w zał. Nr 2b do „Informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Wronki za 2023 rok” w tabeli „Stopień zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich w 2023 roku” wykazano wykonanie wydatków 2023 r. niezgodnie z zał. Nr 3 do sprawozdania pn. „Wykonanie wydatków majątkowych”, dla przedsięwzięć: „Budowa drogi ul. Boczna w m. Nowa Wieś”, „Budowa drogi gminnej Stare Miasto – Marianowo”, „Budowa chodnika na ul. Łąkowej”, „Przebudowa drogi gminnej - ul. Cienista”, „Budowa łącznika między ul. Mickiewicza a ul. Dworcową”, „Utworzenie miejsca opieki nad dziećmi do lat 3”, „Budowa chodnika na ul. Cienistej”, „Przebudowa drogi ul. Rolna w zakresie budowy chodnika”.

V. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2023. W nieprawidłowej wysokości wykazano dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych w rozdziale 70005, bowiem jest kwota 328.775,70 zł, a ze sprawozdania Rb-27S wynika kwota 428.800,98 zł.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Dokument elektroniczny

18. 04. 2024

M. Helber

SKGp. M. Helber

*d.w. p. Instrukcyjny kody p. brycki
→ p. p. Śliczko otrzyma mdr.*

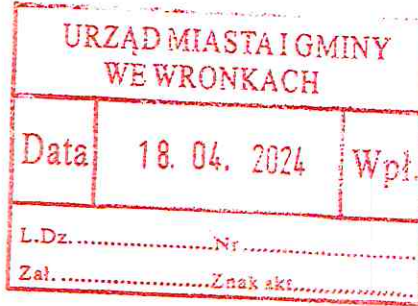
19.04.24

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2024-04-18

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl



Dane adresata

Urząd Miasta i Gminy Wronki
Ratuszowa 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Wronki
NIP: 7631002006

Opinia

Znak sprawy: WA-0954/214/2/2024

Dotyczy: Zarządzenie nr 28/Fn/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Wronki z dnia 25.03.2024

1.

Załączniki:

[Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

UMIG Wronki
Ratuszowa 5, 64-510 Wronki

5959.24.DK.185890514

Wpłynęło dn. 18-04-2024

Przyjęto przez : Danuta Gendera



060001027

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP130543027

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA I GMINY WRONKI

Identyfikator adresata: 50q1dj9hzb

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mvrvl626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID



Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2024-04-18T14:42:02.57

Data wytworzenia poświadczenia: 2024-04-18T14:42:02.57

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK185890514

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 185890514

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-83df46b93f5184dac984447d740520ad :

referencja ID-fb524afed70144a409f0ed47c2e488ab : Znak%20sprawy%3A%20WA-0954/214/2/2024%0A

referencja : #xades-id-15abe1dfd674af5d8b28dd7bed6aa277