

Uchwała Nr SO-15/0957/270/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2024 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
na lata 2025-2039 Miasta i Gminy Wronki**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Wronki projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wronki na lata 2025-2039 wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wronki na lata 2025-2039 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2024 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2024 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wronki na lata 2024-2035 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2025 rok oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. oraz 30 września 2024 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.034.944,39 zł, a zatem nie zostanie spełniony wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, dodanym ustawą z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1756) w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach

2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby oraz przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wronki na lata 2025-2039 Skład Orzekający ustalił, że wykonana nadwyżka operacyjna w 2022 r. wyniosła 36.195.552,18 zł, w 2023 r. wyniosła 34.844.263,25 zł, a planowany na koniec III kwartału 2024 r. deficyt operacyjny wynosi 7.412.346,31 zł. W latach 2026-2039 zaplanowano nadwyżkę operacyjną.

Zatem warunek, o którym mowa we ww. art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych został spełniony. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, a w szczególności dochodów i wydatków bieżących i w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości z zachowaniem zasady realizmu prognozowania.

4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2025–2039, tj. w okresie spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ufp.

Skład Orzekający jednakże zauważa, że w latach 2029-2031 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ufp a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ufp, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest niewielka i wynosi 0,15% w 2029 r., 0,14% w 2030 r., 0,90% w 2031 r.

Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania, ewentualnie dokonywania zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ufp. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ufp. Konieczne jest zatem rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ufp, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

5. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Skład Orzekający wskazuje, by podstawę prawną uzupełnić o następujące artykuły ustawy o finansach publicznych: 226, 227, 228 oraz 232 ust. 2.
8. W postanowieniu § 3 ust. 2 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta i Gminy do zaciągania zobowiązań m.in. związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć.

W ocenie Składu Orzekającego zawarte w postanowieniu § 3 ust. 2, zdanie drugie, upoważnienie o treści „*W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72*

ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych” jest zbędne. Analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej wykazała, że w roku budżetowym 2025 nie planuje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ufp. Świadczy o tym chociażby brak w projekcie uchwały budżetowej postanowień przewidzianych art. 212 ust. 1 pkt 6a (limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) oraz art. 212 ust. 1 pkt 1a (upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych). Również w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie WPF w poz. 6.1 „Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków” w całym okresie prognozy wykazano wartości 0,00 zł”.

9. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
10. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Nr LXIX/604/2024 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 18 stycznia 2024 r. ze zmianami, wykraczających poza 2024 rok.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.