

**UCHWAŁA NR X/...../2025
RADY MIASTA I GMINY WRONKI**

z dnia 27 lutego 2025 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta i Gminy Wronki uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się z treścią petycji złożonej przez Urząd Cywilnej i Demokratycznej Kontroli „o pomoc w likwidacji nadal trwającego systemu komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz o podjęcie współpracy z UCiDK, w celu wprowadzania ładu konstytucyjnego, tak, aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednio zgodnie z art. 4 KRP” oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w tym względzie, Rada Miasta i Gminy Wronki uznaje się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.

2. Petycję, o której mowa w ust. 1 przekazuje się Prezesowi Rady Ministrów jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Wronki do powiadomienia składających petycję o sposobie załatwienia petycji poprzez przesłanie uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Nie wnoszę zastrzeżeń
pod względem formalno-prawnym.**

Zdzisław Paralusz
**Radca Prawny
Zdzisław Paralusz**

Uzasadnienie

W dniu 09 stycznia 2025 r. do Burmistrza Miasta i Gminy Wronki oraz do Rady Miasta i Gminy Wronki wpłynęła petycja w przedmiocie pomocy „w likwidacji nadal trwającego systemu komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz o podjęcie współpracy z UCiDK, w celu wprowadzania ładu konstytucyjnego, tak, aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednio zgodnie z art. 4 KRP”.

Przewodniczący Rady Miasta i Gminy Wronki w dniu 15 stycznia 2025 r. przekazał ww. petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem wstępnego zbadania petycji i przygotowania Radzie stanowiska w jej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, co następuje:

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Przesłana do Rady petycja dotyczy pomocy „w likwidacji nadal trwającego systemu komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz o podjęcie współpracy z UCiDK, w celu wprowadzania ładu konstytucyjnego, tak, aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednio zgodnie z art. 4 KRP”. Przedmiotem petycji jest zatem zmiana przepisów prawa najwyższego szczebla jakimi są ustawy.

Postulat wymieniony w petycji według przepisów prawa nie mieści się zatem w zakresie zadań i kompetencji Rady Miasta i Gminy Wronki.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z petycją stwierdziła, iż Rada Miasta i Gminy Wronki nie jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej petycji, ponieważ prawo do inicjatywy ustawodawczej jest prawem wniesienia projektu ustawy lub projektu nowelizującego ustawę do Sejmu, a tym samym do rozpoczęcia procedury legislacyjnej. Zgodnie z art. 118 Konstytucji RP inicjatywa ustawodawcza przysługuje: posłom, Senatowi, Prezydentowi Rzeczypospolitej, Radzie Ministrów oraz grupie 100 000 obywateli mających prawo wybierania do Sejmu.

Zgodnie z zapisami art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2004 r. o petycjach adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

Z takiej konstrukcji przepisu należy wnioskować, że wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swojej właściwości. Celem uregulowania zawartego w art. 6 ustawy o petycjach jest skorelowanie treści przedmiotu petycji z zakresem właściwości miejscowej oraz rzeczowej adresata, wynikającej z powierzonych mu zadań lub kompetencji (art. 2 ust. ww. ustawy). Natomiast badanie właściwości polega na ustaleniu, czy zakres zadań lub kompetencji przypisanych adresatowi petycji na podstawie ustawy albo przekazania (właściwość delegacyjna) obejmuje sprawy będące przedmiotem petycji. Jeśli przedmiot petycji mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata, jest on podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji.

Zgodnie z treścią art. 19 ustawy z 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, znajdującego swe zastosowanie na podstawie art. 15 ustawy o petycjach, organy administracji publicznej są obowiązane przestrzegać z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej. Oznacza to dla organu obowiązek dokonania weryfikacji petycji pod kątem właściwości w sprawie będącej przedmiotem żądania.

Powyższe prowadzi do wniosku, że skoro Rada Miasta i Gminy Wronki nie posiada właściwości rzeczowej i miejscowej, a zatem nie jest uprawniona do rozpoznania petycji, to tym samym, powinna przekazać petycję do organu właściwego.

W związku z powyższym Rada Miasta i Gminy Wronki uznaje za zasadne przekazanie petycji według właściwości Prezesowi Rady Ministrów.

Jak stanowi art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach ustawodawca nie przewidział możliwości zaskarżenia sposobu załatwienia petycji. Ustawa wprost stwierdza w art. 13 ust. 2, że sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi. Stwierdzenie to wyklucza nie tylko możliwość wniesienia skargi w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, ale również skargi do sądu administracyjnego w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Ponadto stosownie do art. 3 § 2 i 3 Ppsa orzekanie w sprawach dotyczących petycji nie mieści się we właściwości sądów administracyjnych. Ustawodawca regulując problematykę składania petycji nie określił zatem żadnej prawnej możliwości zakwestionowania sposobu w jaki załatwiana jest petycja. Sprawia to, że organy, do których jest ona skierowana, poprzez samo ustosunkowanie się do niej, w zasadzie zwalniają się z jakichkolwiek negatywnych konsekwencji związanych z treścią sformułowanej przez nie odpowiedzi na wnoszoną do nich petycję.

Zatem sposób procedowania w przedmiocie petycji, skarg i wniosków pozostaje poza zakresem właściwości sądów administracyjnych. Żadne ustawy szczególne nie przewidują dopuszczalności zaskarżenia działań realizowanych w ramach tego postępowania oraz ich braku (postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 10 listopada 2021 r. sygn. akt: III SA/Kr 1310/21).



