

Uchwała Nr 8.587.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 kwietnia 2025 r.

Elektronicznie podpisany przez: Aldona Ryśka, RPO dnia 23 kwietnia 2025 r.		
URZĄD MIASTA I GMINY WE WRONKACH		
Data	23. 04. 2025	Wpł.
L.Dz.		Nr
Zaś.		Znak akt.....

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XI/105/2025 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 27 marca 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XI/105/2025 z dnia 27 marca 2025 r., doręczoną tut. Izbie w dniu 2 kwietnia 2025 r., Rada Miasta i Gminy Wronki, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w związku z rozporządzeniem Ministra Edukacji w sprawie sposobu podziału łącznej kwoty potrzeb oświatowych między jednostki samorządu terytorialnego w 2025 r., dokonała zmiany uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Miasta i Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 23 kwietnia 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym gminy jest, jak stanowi art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737, z późn. zm.), zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki

społecznej w przedszkolach oraz w innych formach wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 32 ust. 2, a także w szkołach, o których mowa w art. 8 ust. 15.

Zadania oświatowe jednostek samorządu terytorialnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439), są finansowane na zasadach określonych w tej ustawie oraz w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, z późn.zm.).

W myśl art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32 oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, uczniów objętych branżowym szkoleniem zawodowym lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2 oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Wykonując dyspozycję wynikającą z ww. art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, Rada Miasta i Gminy Wronki dokonała zmiany uchwały Nr XLIV/374/2018 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 1 lutego 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta i Gminy nadała nowe brzmienie załącznikowi Nr 1 „WNIOSEK O UDZIELENIE DOTACJI NA ROK BUDŻETOWY” oraz załącznikowi Nr 2 „INFORMACJA O FAKTYCZNEJ LICZBIE UCZNIÓW w miesiącu roku”.

W wyniku przeprowadzonej analizy załączników Kolegium Izby stwierdziło, iż w załączniku Nr 1 w części B „Dane o planowanej liczbie uczniów” oraz w załączniku Nr 2 w części B „Dane o faktycznej liczbie uczniów” przewidziano miejsce na podanie liczby uczniów z niepełnosprawnością sprzężoną z autyzmem (w tym z zespołem Aspergera) w tym spełniające warunki poniżej:

- z liczbą godzin wsparcia powyżej 10 godzin,
- z liczbą godzin wsparcia powyżej 2 godzin do 5 godzin włącznie,
- z liczbą godzin wsparcia do 2 godzin włącznie,
- bez godzin wsparcia.

Natomiast pominięto wyodrębnienie danych o liczbie godzin wsparcia powyżej 5 godzin do 10 godzin włącznie.

Kolegium Izby wskazuje na niespójność ww. zapisów z zakresami godzin wsparcia określonymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie sposobu podziału łącznej kwoty potrzeb oświatowych między jednostki samorządu terytorialnego w roku 2025 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1930).

Ponadto załącznik Nr 2 dotyczy liczby uczniów w danym miesiącu, natomiast w części B w tabeli zawarto wymóg podania faktycznej liczby uczniów nie w danym miesiącu, a w okresie styczeń - sierpień oraz wrzesień - grudzień.

W ocenie Kolegium Izby ww. naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny. Niemniej jednak Rada Miasta i Gminy Wronki powinna doregulować treść badanej uchwały w przedmiotowym zakresie.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska