

Uchwała Nr SO.15.4012.177.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 kwietnia 2025 r.

Elektronicznie podpisany przez WE WRONKACH Edyta Zastrow-RIQ		
Data	24. 04. 2025	Wpł.
L.Dz. Nr		
Znak akt.		

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Wronki
za rok 2024 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Wronki za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Wronki za rok 2024 oraz informacja o stanie mienia Miasta i Gminy Wronki (przedłożone tut. Izbie w dniu 27 marca 2025 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2035 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2024 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu i część tabelaryczną.
1. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, a w tym: dochodów z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach państwowych, dochodów majątkowych, pozostałych dochodów własnych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a także wydatków budżetowych według działów klasyfikacji budżetowej w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Ponadto wskazano: stan zaległości podatkowych oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów, skutki udzielonych ulg i zwolnień, umorzeń i rozłożenia na raty, przychody budżetu, wysokość zadłużenia na dzień 31 grudnia 2024 r. Wskazano również środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w tym z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz wydatki nimi finansowane. Poinformowano o otrzymanych środkach z Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy wraz z wydatkami nimi finansowanymi. Opisano zadania realizowane ze środków zewnętrznych. Przedstawiono wydatki niewygasające z upływem roku 2024.
 2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
 - 1) dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej;

- 2) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych Gminie ustawami;
 - 3) zestawienie zrealizowanych wydatków majątkowych;
 - 4) dochody i wydatki związane z ochroną środowiska;
 - 5) zestawienie wydatków zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego;
 - 6) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
 - 7) dochody i wydatki na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej;
 - 8) dochody i wydatki w ramach Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy;
 - 9) dochody i wydatki w związku z realizacją zadań inwestycyjnych z Programu Polski Ład;
 - 10) dochody i wydatki w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19;
 - 11) dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłat za zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz w programie narkomanii na 2024 r.
3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których jest mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które zostały dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zgodnie z przepisami art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie, za wyjątkiem wykazanych w punkcie IV.
 5. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wronki za rok 2024. Skład Orzekający informuje, iż w rocznym sprawozdaniu z wykonania budżetu JST, zgodnie z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, nie istnieje obowiązek przedstawiania informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, a jedynie stopnia zaawansowania programów wieloletnich.
 6. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu przedłożono sprawozdanie z wykonania planu finansowego Wronieckiego Ośrodka Kultury za 2024 r. Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.
 7. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Miasta i Gminy Wronki za rok 2024 został wykonany z nadwyżką budżetu w wysokości 8.216.364,78 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 13.632.535,16 zł), bowiem:
 - a) dochody zrealizowano w wysokości 140.272.947,40 zł, co stanowi 98,80 % wielkości planowanej, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 128.805.083,14 zł,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 11.467.864,26 zł;
 - b) wydatki zrealizowano w wysokości 132.056.582,62 zł, co stanowi 84,86 % wielkości planowanej, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 117.429.752,37 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 14.626.830,25 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W okresie sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody z tytułu zaciągniętego kredytu na rynku krajowym w wysokości 7.000.000,00 zł, przy planie w kwocie 20.000.000,00 zł.

Ponadto Gmina dysponowała:

- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.632.535,16 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2024,
- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 8.434.020,28 zł, które nie zostały zaangażowane w budżecie roku 2024.

Rozchody zostały zrealizowane w łącznej wysokości 8.000.000,00 zł (100 % planu), z tego:

- wcześniejsza spłata istniejącego długu jednostki samorządu terytorialnego w kwocie 5.000.000,00 zł,
- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 3.000.000,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku.

3. Z przedłożonego sprawozdania Burmistrza, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku wynosiło 10.000.000,00 zł, co stanowi 7,13 % wykonanych dochodów.
4. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2024 zobowiązania niewymagalne wynosiły 4.885.331,14 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
5. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 należności na koniec 2024 roku wynosiły 5.254.136,32 zł, w tym zaległości – 4.482.145,44 zł. Burmistrz w sprawozdaniu odniósł się do ww. zaległości oraz poinformował o czynnościach podejmowanych w celu wyegzekwowania dochodów należnych Gminie. Wielkość zaległości na koniec roku 2024 w porównaniu z rokiem 2023 uległa zwiększeniu o kwotę 57.403,40 zł.
6. W wyniku analizy sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych Rb-28S:
 - 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych;

- 2) analiza realizacji wydatków w § 4440 – „ Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych zostało zrealizowane w należytej wysokości;
- 3) suma wydatków wykonanych i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie w rozdz. 85153 § 4300 o kwotę 1.300,00 zł i w rozdz. 85219 § 4300 o kwotę 302,95 zł.

W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie Burmistrz otrzymał od Rady Miasta i Gminy, a mianowicie w uchwale budżetowej na 2024 r.:

- w § 16 Rada określiła sumę 10.000.000,00 zł, do wysokości której Burmistrz mógł samodzielnie zaciągać zobowiązania,
- w § 13 pkt 3 Rada upoważniła Burmistrza przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2024 rok.

Natomiast w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Wronki Rada upoważniła Burmistrza (§ 3 ust. 1) do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 do uchwały;
 - 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- oraz do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy (§ 3 ust. 2);
- 4) w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z karami i odszkodowaniami

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	265 000,00	161 906,06
700	70005	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	380 000,00	79 377,08
750	75023	4600		11 000,00	10 000,00

W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 r. Burmistrz poinformował o poniesieniu przedmiotowych wydatków.

7. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2024 wykazano, iż dochody z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wynoszą 641.180,71 zł (rozdz. 75618 § 0480) oraz wpływy z części opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wynoszą 165.293,90 zł (rozdz. 75618 § 0270), natomiast wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w wysokości 859.116,07 zł (rozdziały 85153 i 85154).

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających

z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w łącznej kwocie 158.594,71 zł.

Tym samym niewykorzystana w roku 2024 kwota dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stanowi kwotę 105.953,25 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby wynika, iż uchwałą Nr XI/111/2025 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2025 niewykorzystane środki w ww. kwocie zostały wprowadzone do budżetu roku 2025 (sklasyfikowane w § 905) i przeznaczone na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.).

- III. Dochody wykonane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 6.949.551,59 zł (w rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 6.891.547,76 zł) oraz wydatki wykonane związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi wyniosły 7.182.750,59 zł (rozdz. 90002).

Zatem poniesione wydatki na funkcjonowanie ww. sytemu są wyższe od wpływów uzyskanych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi o kwotę 233.199,00 zł.

Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miasta i Gminy Wronki podjęła uchwałę Nr LXVII/594/2023 z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok 2024.

W sprawozdaniu podano informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ogólnie omówiono i wyszczególniono koszty, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto w sprawozdaniu poinformowano o prowadzonych akcjach edukacyjnych w roku 2024.

- IV. Skład Orzekający zauważa, iż w sprawozdaniu wystąpiły błędy pisarskie i rachunkowe, m.in.:
- na str. 22 w grupie „Dotacje i dochody celowe” wykazano, iż kwota 14.000,00 zł stanowi dochody z dotacji na zadania realizowane na podstawie porozumień między jst, natomiast są to dochody z otrzymanej pomocy finansowej zaplanowanej w rozdz. 92109 § 2710;
 - na str. 100 dla rozdz. 75416 plan wydatków bieżących wykazano w wysokości 1.000.087,00 zł, a zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S wynosi 935.087,00 zł;
 - w zał. Nr 2b do „Informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Wronki za 2024 rok” w tabeli „Stopień zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich w 2024 roku” wykazano wykonanie wydatków 2024 r. niezgodnie z zał. Nr 3 do sprawozdania pn. „Wykonanie wydatków majątkowych”, dla przedsięwzięć: pn. „Budowa slipu na rzece Warcie” i „Budowa łącznika pomiędzy ul. Mickiewicza a ścieżką rekreacyjną wzdłuż rz. Warty” wykazując wykonanie w kwocie 0,00 zł zaś w zał. dot. wydatków majątkowych wykazano wykonanie odpowiednio: 1.476,00 zł i 615,00 zł.

- V. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2024.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.